

**Memorando Nro. MINEDUC-SFE-2021-00506-M**

**Quito, D.M., 22 de julio de 2021**

**PARA:** Sr. Abg. Francisco René Chávez Ayala  
**Coordinador General de Asesoría Jurídica**

**ASUNTO:** Solicitud de revisión del expediente y borrador de contrato del "Acuerdo de Asistencia Técnica para la ejecución del DISEÑO DE LA POLÍTICA NACIONAL DE EVALUACIÓN EDUCATIVA".

Estimado Abogado::

A través del presente, solicito cordialmente, en el marco de sus atribuciones y responsabilidades, se proceda con la revisión del borrador y expediente completo correspondiente al “Acuerdo de Asistencia Técnica para la ejecución del DISEÑO DE LA POLÍTICA NACIONAL DE EVALUACIÓN EDUCATIVA” del Contrato de Préstamo Nro. BIRF-8542-CD-CF-2019-045.

**1. Antecedentes**

La contratación se enmarca en el Contrato de Préstamo No. BIRF-8542-EC, para financiar el Proyecto “Apoyo a la Reforma Educativa en los Circuitos Focalizados” (PARECF); suscrito entre la República del Ecuador y el Banco Mundial el 28 de enero de 2016.

El Contrato de Préstamo señalado, en el Cronograma 2 Ejecución del Proyecto, Sección III. Adquisiciones, A. General, 2. Servicios de consultoría, establece que: *“Todos los servicios de consultoría requeridos en el Proyecto y a ser financiados con recursos del Préstamo deberán contratarse de acuerdo con los requisitos establecidos o mencionados en las Secciones I y IV de las Normas de Consultores y con las disposiciones de esta Sección”*.

Por otro lado, el Apéndice del Contrato de Préstamo, en la Sección I. Definiciones, numeral 4 señala que: *“Normas sobre Consultores significa las Normas de Selección y Contratación de Consultores con Préstamos del BIRF, Créditos de la AIF & Donaciones por Prestatarios del Banco Mundial”* de enero de 2011, revisado a julio 2014.

El numeral 1.3 de las Normas de Selección y Contratación de Consultores con Préstamo del BIRF, Créditos de la AIF & Donaciones por Prestatarios del Banco Mundial de enero de 2011, revisada a julio 2014 establece que: *“Para efectos de las presentes Normas, la expresión “consultores” incluye una amplia variedad de entidades públicas y privadas, entre ellas, firmas de consultores, empresas de ingenierías, administradoras de construcción de obras, empresas de administración agentes de contratación, proveedores de servicios de inspección auditores, organismos de las Naciones Unidas y otras organizaciones multilaterales, bancos de inversiones, universidades, instituciones de investigación, organismos gubernamentales, organizaciones no gubernamentales (ONGs), y consultores individuales. Con el fin de complementar su capacidad, los Prestatarios del Banco emplean a estas entidades como consultores para que presten ayuda en una gran variedad de servicios, en áreas de: asesoramiento en materia política; reformas institucionales; administración; servicios de*

**Memorando Nro. MINEDUC-SFE-2021-00506-M**

**Quito, D.M., 22 de julio de 2021**

*ingenierías; supervisión de construcción de obras; servicios financieros; servicios de contratación; estudios sociales y del medio ambiente, e identificación, preparación y ejecución de proyectos”.*

El numeral 1.6 de las Normas de Selección y Contratación de Consultores con Préstamo del BIRF, Créditos de la AIF & Donaciones por Prestatarios del Banco Mundial de enero de 2011, revisada a julio 2014, indica que: *“Los métodos específicos que se han de seguir para seleccionar consultores para un proyecto determinado están previstos en el Convenio de Préstamo. Los contratos a ser financiados con los fondos del proyecto y sus métodos de selección, consistentes con el Convenio de Préstamo, se deben especificar en el Plan de Adquisiciones como se indica en el párrafo 1.25 de estas Normas”.*

El numeral 3.15 de las Normas de Selección y Contratación de Consultores con Préstamos del BIRF, Créditos de la AIF & Donaciones por Prestatarios del Banco Mundial de enero de 2011, revisada a julio 2014 establece: *“Selección de organismos de las Naciones Unidas. Se puede contratar por selección con base en una sola fuente a organismos de las Naciones Unidas si éstos son los únicos capacitados para proporcionar asistencia técnica y asesoramiento en su campo de especialización. El Banco puede aceptar que los organismos de las Naciones Unidas sigan sus propios procedimientos para: (a) la selección de sus subconsultores y expertos claves individuales y para la provisión de los bienes mínimos necesarios para ejecutar el contrato; (b) contratos de pequeño valor definidos en el pie de página 45 del párrafo 3.7 de estas Normas; y (c) en caso excepcionales, tales como la respuesta a un desastre natural o cuando el Prestatario haya declarado una situación de emergencia reconocida por el Banco. El Prestatario debe utilizar el formulario estándar de acuerdo entre el Prestatario y un organismo de las Naciones Unidas para la provisión de asistencia técnica, aceptado por el Banco. El Prestatario debe presentar al Banco para su “no objeción”, una justificación completa y el borrador del acuerdo entre el Prestatario y el organismo de las Naciones Unidas, antes de firmarlo. Las Agencias de las Naciones Unidas no deben recibir trato preferencial alguno cuando participen en un proceso competitivo de selección, con la salvedad de que los prestatarios pueden aceptar los privilegios e inmunidades concedidos en virtud de convenios internacionales vigentes a los organismos de las Naciones Unidas y su personal, y pueden acordar con dichos organismos los arreglos especiales de pago que se requieren de conformidad con los estatutos del organismo, a condición de que sean aceptables para el Banco”.*

Mediante Resolución No. RE-SERCOP-2016-0000072 de 31 de agosto de 2016, el Servicio Nacional de Contratación Pública expide la codificación y actualización de las resoluciones emitidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública.

Mediante Acuerdo Ministerial Nro. MINEDUC-MINEDUC-2017-00051-A de 22 de junio de 2017, el entonces Ministro de Educación acuerda: *“Delegar las siguientes atribuciones en el ámbito de la contratación pública o procesos de contratación financiados con fondos provenientes de organismos multilaterales de crédito, a fin de que sean ejecutados de conformidad a lo establecido en el presente Acuerdo Ministerial, bajo responsabilidad de los servidores públicos señalados en los artículos 2, 3, 4 y 5 en el marco de las competencias*

**Memorando Nro. MINEDUC-SFE-2021-00506-M**

**Quito, D.M., 22 de julio de 2021**

*establecidas en el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del Ministerio de Educación, con apego a la legislación vigente, a la planificación institucional, disponibilidad presupuestaria y demás regulaciones internas".*

Adicionalmente, se informa que el artículo 2 del Acuerdo Ministerial No. MINEDUC-MINEDUC-2019-00005-A de 5 de febrero del 2019, reformó el literal c) del Artículo 3 Acuerdo Ministerial Nro. MINEDUC-MINEDUC-2017-00051-A de 22 de junio de 2017, sustituyéndolo por lo siguiente: "(....) c) Las contrataciones para la adquisición o arrendamiento de bienes y prestación de servicios, incluidos los de consultorías y catálogo, excepto la contratación de consultores extranjeros, cuando la necesidad sea generada por las direcciones a su cargo, desde el monto que resulte multiplicar el coeficiente 0,0000002 por el presupuesto general del Estado, hasta el valor de cinco millones de dólares de los Estados Unidos de América con 00/100 (USD\$ 5.000.000,00)";

Por consiguiente, con el objetivo de dar cumplimiento al marco legal descrito el Ministerio de Educación realiza el proceso de conformidad con las Normas de Selección y Contratación de Consultores con Préstamos del BIRF, Créditos de la AIF & Donaciones por Prestatarios del Banco Mundial de enero de 2011, revisada a julio 2014, para la definición del "Acuerdo de Asistencia Técnica para la ejecución del DISEÑO DE LA POLÍTICA NACIONAL DE EVALUACIÓN EDUCATIVA" del Proceso No. BIRF-8542-CD-CF-2019-045, con el Instituto Internacional de Planeamiento de la Educación.

**2. Documentos del expediente**

1. Informe de Justificación Técnica de Institución Especializada de la Naciones Unidas para el desarrollo del Diseño de la Política y Sistema Nacional de Evaluación Educativa.
2. Informe de Análisis Económico – Contratación para la elaboración del Diseño de la Política y Sistema Nacional de Evaluación Educativa de Ecuador.
3. Términos de Referencia de Contratación para la elaboración del Diseño de la Política y Sistema Nacional de Evaluación Educativa de Ecuador.
4. Correo de 19 de septiembre de 2019 de No objeción al Plan de Adquisiciones enviado por el Ministerio de Educación.
5. Oficio-EC-8542-2019-315 de 03 de diciembre de 2019, mediante el cual el Banco Mundial remite la aceptación de Informe técnico IIPE - UNESCO - Proceso del Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa - Proyecto Apoyo a la Reforma Educativa en Circuitos Focalizados - Convenio de Préstamo No. 8542-EC por parte del Instituto Internacional de Planeamiento de la Educación del procedimiento Nro. BIRF-8542-CD-CF-2019-045.
6. Memorando Nro. MINEDUC-SFE-2021-00048-M de 05 de febrero de 2021 mediante el cual la Subsecretaría de Fundamentos Educativos realiza la solicitud a la Coordinación General de Gestión Estratégica de Certificación Presupuestaria Anual para el Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa y remite el expediente actualizado.
7. Memorando Nro. MINEDUC-CGP-2021-00233-M de 12 de marzo de 2021, mediante el cual la Coordinación General de Planificación solicita a la Señora Ministra de Educación la Autorización de AVAL para el "Diseño de la Política Nacional de Evaluación

**Memorando Nro. MINEDUC-SFE-2021-00506-M**

**Quito, D.M., 22 de julio de 2021**

- Educativa" y la "Contratación de Producción de contenidos educativos para la plataforma de Educa Contigo, continuidad del programa de teleducación "APRENDER LA TELE" - Proyecto SITEC, por un monto de USD. 452.184,00 (incluido IVA), BM.
8. Oficio Nro. MEF-SP-2021-0235 de 26 de marzo de 2021, mediante el cual el Ministerio de Finanzas emite el Aval del proceso "Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa" del Proyecto Sistema Integral de Tecnologías para la Escuela y la Comunidad – SITEC.
  9. Certificación Presupuestaria para el proceso de Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa, conforme aval emitido por el Ministerio de Economía y Finanzas mediante Oficio Nro. MEF-SP-2021-0235 de 26 de marzo de 2021, solicitado mediante Memorando Nro. MINEDUC-CGGE-2021-00232-M, según PAI PROG 59, PROY 008, ACT 002, ÍTEM 780304. RUBRO 2.2.10.
  10. Resolución Nro. MINEDUC-SFE-2021-00003-R de 03 de mayo de 2021 emitida por la Subsecretaría de Fundamentos Educativos en la que se resuelve: Autorizar y disponer el inicio del procedimiento Nro. BIRF-8542-CD-CF-2019-045 - Selección de Organismos de Naciones Unidas, cuyo objeto es el “DISEÑO DE LA POLÍTICA NACIONAL DE EVALUACIÓN EDUCATIVA”, con un presupuesto referencial de USD \$ 59.850,00 (cincuenta y nueve mil ochocientos cincuenta Dólares de los Estados Unidos de América con 00/100) – exento de IVA.
  11. Oficio-EC-8542-2021-470 de 05 de abril de 2021, mediante el cual el Banco Mundial acepta el ajuste en entrega de productos del proceso de Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa. Proyecto Apoyo a la Reforma Educativa en Circuitos Focalizado Convenio de Préstamo BIRF No. 8542-EC del procedimiento Nro. BIRF-8542-CD-CF-2019-045.
  12. Memorando Nro. MINEDUC-CGGE-2021-00232-M de 16 de abril de 2021 mediante el cual la Coordinación General de Gestión Estratégica solicita a la Dirección Nacional Financiera la certificación presupuestaria anual para el Acuerdo de Asistencia Técnica del Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa.
  13. Memorando Nro. MINEDUC-DNF-2021-00718-M de 17 de abril de 2021 mediante el cual la Dirección Nacional Financiera remite a la Coordinación General de Gestión Estratégica la notificación de emisión de Certificación Presupuestaria para el proceso "Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa" del Proyecto SITEC.
  14. Memorando Nro. MINEDUC-CGGE-2021-00258-M de 23 de abril de 2021 mediante el cual al Coordinación General de Gestión Estratégica da respuesta al Memorando Nro. MINEDUC-SFE-2021-00048-M referente a la Certificación Presupuestaria del proceso "Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa" del Proyecto SITEC.
  15. Acción de Personal Nro. 000545 de 25 de mayo de 2021, mediante el cual se nombra a la Licenciada María Auxiliadora Rodríguez Quintana como Subsecretaria de Fundamentos Educativos del Ministerio de Educación.
  16. Memorando Nro. MINEDUC-SFE-2021-00378-M de 03 de junio de 2021, mediante el cual la Subsecretaría de Fundamentos Educativos solicita a la Gerencia para la Administración del Portafolio de Créditos Externos la Conformidad Técnica al Informe de Evaluación de Propuestas Técnica y Económica del Proceso Nro. BIRF-8542-CD-CF-2019-045.
  17. Memorando Nro. MINEDUC-GAPC-2021-0267-M de 11 de junio de 2021, mediante el cual la Gerencia para la Administración del Portafolio de Créditos Externos remite a la

**Memorando Nro. MINEDUC-SFE-2021-00506-M**

**Quito, D.M., 22 de julio de 2021**

Subsecretaría de Fundamentos Educativos la Conformidad Técnica al Informe de Evaluación de Propuesta Técnica y Económica del proceso No. BIRF-8542-CD-CF-2020-045 de Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa del Proyecto PARECF.

18. Memorando Nro. MINEDUC-SFE-2021-00447-M de 25 de junio de 2021, mediante el cual la Subsecretaría de Fundamentos Educativos solicita a la Gerencia para la Administración del Portafolio de Créditos Externos la Conformidad Técnica al Acta de Negociación del proceso Nro. BIRF-8542-CD-CF-2020-045.
19. Memorando Nro. MINEDUC-GAPC-2021-0290-M de 27 de junio de 2021, mediante el cual la Gerencia para la Administración del Portafolio de Créditos Externos remite a la Subsecretaría de Fundamentos Educativos remite la Conformidad Técnica a la fase de Negociación de Propuesta para el Acuerdo de Asistencia Técnica con IPEE-UNESCO para el proceso Nro. BIRF-8542-CD-CF-2020-045, Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa del Proyecto PARECF.
20. Memorando Nro. MINEDUC-DNEE-2021-00045-M de 29 de junio de 2021, mediante el cual la Dirección Nacional de Estándares Educativos remite a la Subsecretaría de Fundamentos Educativos la recomendación de Adjudicación del proceso para el Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa del Proyecto de Apoyo a la Reforma Educativa en los Circuitos Focalizados (PARECF).
21. Carta de Invitación a presentación de la propuesta del Instituto Internacional de Planeamiento de la Educación IPEE - UNESCO.
22. Invitación a presentación de la propuesta del Instituto Internacional de Planeamiento de la Educación IPEE - UNESCO.
23. Acta de apertura de propuestas del Proceso Nro. BIRF-8542-CD-CF-2019-045 "ACUERDO DE ASISTENCIA TÉCNICA PARA EL DISEÑO DE LA POLÍTICA NACIONAL DE EVALUACIÓN EDUCATIVA DEL PROYECTO APOYO A LA REFORMA EDUCATIVA EN LOS CIRCUITOS FOCALIZADOS (PARECF)".
24. Memorando Nro. MINEDUC-SFE-2021-00458-M de 01 de julio de 2021, mediante el cual la Subsecretaría de Fundamentos Educativos solicita a la Dirección Nacional de Compras Públicas la elaboración de Proyecto de Resolución de Adjudicación del contrato para Acuerdo de Asistencia Técnica del Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa del Proyecto de Apoyo a la Reforma Educativa en Circuitos Focalizados (PARECF).
25. Acta de Negociación de la Propuesta Técnica y Financiera para el Acuerdo de Asistencia Técnica del Proceso No. BIRF-8542-CD-CF-2019-045.
26. Memorando Nro. MINEDUC-DNCP-2021-00462-M de 05 de julio de 2021, mediante el cual la Dirección Nacional de Compras Públicas remite a la Subsecretaría de Fundamentos Educativos el Proyecto de Resolución de Adjudicación del contrato para Acuerdo de Asistencia Técnica del Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa del Proyecto de Apoyo a la Reforma Educativa en Circuitos Focalizados (PARECF).
27. Acta reformada de Negociación de la Propuesta Técnica y Financiera para el Acuerdo de Asistencia Técnica del Proceso No. BIRF-8542-CD-CF-2019-045.
28. Borrador del Acuerdo de Asistencia Técnica del Proceso No. BIRF-8542-CD-CF-2019-045. Versión Español
29. Borrador del Acuerdo de Asistencia Técnica del Proceso No. BIRF-8542-CD-CF-2019-045. Versión Inglés
30. Memorando Nro. MINEDUC-SFE-2021-00494-M de 15 de julio de 2021, mediante el



**Memorando Nro. MINEDUC-SFE-2021-00506-M**

**Quito, D.M., 22 de julio de 2021**

cual la Subsecretaría de Fundamentos Educativos solicita a la Gerencia para la Administración del Portafolio de Créditos Externos la Conformidad Técnica al Acta de Negociación del proceso Nro. BIRF-8542-CD-CF-2020-045, debido a que se acuerda reducir el tiempo de ejecución del Acuerdo de Asistencia Técnica y la inclusión de la firma del Acuerdo en idioma español e inglés.

31. Correo de 07 de julio de 2021 mediante el cual la Dirección Nacional de Estándares Educativos solicita a la Dirección Nacional de Cooperación y Asuntos Internacionales la validación del Acuerdo de Asistencia Técnica IIPE UNESCO en los idiomas de español e inglés
32. Memorando Nro. MINEDUC-DNCAI-2021-00210-M de 10 de julio de 2021, de la Dirección Nacional de Cooperación y Asuntos Internacionales remitido a la Dirección Nacional de Estándares Educativos con el traslado las versiones validadas en los idiomas inglés y español, elaboradas y remitidas a esta Dirección por el Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana.
33. Correo de 15 de julio de 2021, mediante el cual la Dirección Nacional de Estándares Educativos realiza una consulta a la Dirección Nacional de Compras Públicas sobre proyecto de resolución adjudicación Diseño Política Nacional de Evaluación Educativa
34. Correo de 16 de julio de 2021, mediante el cual la Dirección Nacional de Compras Públicas responde la consulta realizada por la Dirección Nacional de Estándares Educativos.
35. Memorando Nro. MINEDUC-GAPC-2021-0318-M de 19 de julio de 2021, la Gerencia para la Administración del Portafolio de Créditos Externos remite a la Subsecretaría de Fundamentos Educativos la conformidad Técnica a la Fase de Negociación del Acuerdo de Asistencia Técnica del proceso Nro. BIRF-8542-CD-CF-2020-045 para el Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa.
36. Resolución Nro. MINEDUC-SFE-2021-00005-R de 19 de julio de 2021, emitida por la Subsecretaría de Fundamentos Educativos en la cual se resuelve: Adjudicar el proceso de selección de Organismos de las Naciones Unidas Nro. BIRF-8542-CD-CF-2019-045, cuyo objeto es el “DISEÑO DE LA POLÍTICA NACIONAL DE EVALUACIÓN EDUCATIVA”, al Instituto Internacional de Planeamiento de la Educación (IIPE-UNESCO), domiciliado en Buenos Aires-Argentina, por el valor de USD \$56.828,00 (Cincuenta y seis mil ochocientos veintiocho dólares de los Estados Unidos de América con 00/100) más el Impuesto a la Salida de Divisas; es decir, por un valor total de USD \$59.669,40 (Cincuenta y nueve mil seiscientos sesenta y nueve dólares de los Estados Unidos de América con 40/100) sin IVA; cuya entrega del último producto será de 150 días.
37. Correo electrónico del Ministerio de Educación, mediante el cual se remite la Resolución Nro. MINEDUC-SFE-2021-00005-R de 19 de julio de 2021, adjudicando el contrato cuyo objeto es el “DISEÑO DE LA POLÍTICA NACIONAL DE EVALUACIÓN EDUCATIVA” al Instituto Internacional de Planeamiento de la Educación IIPE-UNESCO.
38. Carta de Aceptación de 20 de julio de 2021, notificando la aceptación y adjudicación del Acuerdo de Asistencia Técnica para el Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa.
39. Correo electrónico del Ministerio de Educación, mediante el cual se remite la Carta de Aceptación de 20 de julio de 2021, notificando la aceptación y adjudicación del Acuerdo de Asistencia Técnica para el Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa.
40. Correo electrónico de 21 de julio de 2021, remitido por el Instituto Internacional de

Memorando Nro. MINEDUC-SFE-2021-00506-M

Quito, D.M., 22 de julio de 2021

Planeamiento de la Educación IPE – UNESCO, acusa recibo de la Carta de Aceptación y la Resolución de Adjudicación del Acuerdo de Asistencia Técnica para el Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa.

### 3. Conclusión

Con estos antecedentes y en cumplimiento a lo establecido en los Acuerdo Ministerial No. MINEDUC-MINEDUC-2019-00005-A de 5 de febrero del 2019, reformó el literal c) del Artículo 3 Acuerdo Ministerial Nro. MINEDUC-MINEDUC-2017-00051-A de 22 de junio de 2017; se solicita la revisión del expediente y del borrador del “**Acuerdo de Asistencia Técnica del Diseño de la Política Nacional de Evaluación Educativa**”, Proceso No. BIRF-8542-CD-CF-2019-045 de conformidad con las Normas de Selección y Contratación de Consultores con Préstamos del BIRF, Créditos de la AIF & Donaciones por Prestatarios del Banco Mundial de enero de 2011, revisada a julio 2014.

Para los fines pertinentes, se remite, a continuación, el expediente a través del siguiente link de descarga: <https://n9.cl/e0bcj>

Atentamente,

#### *Documento firmado electrónicamente*

Maria Auxiliadora Rodriguez Quintana  
**SUBSECRETARIA DE FUNDAMENTOS EDUCATIVOS**

Copia:

Sra. Dra. Cinthya Isabel Game Varas  
**Viceministra de Educación**

Fanny Carmen Yanza Campos  
**Coordinadora General de Planificación**

Sr. Ing. Marcelo Eduardo Guerrero Flores  
**Coordinador General de Gestión Estratégica (E)**

Sr. Mgs. Viktor Ulises Aguila Ramirez  
**Gerente de Proyecto 1**

Sr. Econ. Jaime Fernando Vega Proaño  
**Gerente Institucional 2**

Susana Carolina Merizalde Rhea  
**Coordinadora de Seguimiento, Monitoreo y Evaluación Proyecto PARECF**

Srta. Abg. Sofia Daniela Andrade Guerrero  
**Directora Nacional de Convenios ,Contratos y Asesoría Inmobiliaria**

Sr. Mgs. Jose Alberto Flores Jacome  
**Director Nacional de Estándares Educativos**

**Memorando Nro. MINEDUC-SFE-2021-00506-M**

**Quito, D.M., 22 de julio de 2021**

Gabriela Carlota Serrano Torres  
**Analista de Estandares Educativos 2**

Luis Paúl Mantilla Chamorro  
**Analista de Estándares Educativos 2**

Luis Alexis Bladimiro Herrera Moreira  
**Especialista de Adquisiciones del Proyecto Banco Mundial**

Carmen Gabriela Bermudez Hinojosa  
**Analista de Estandares Educativos 2**

cb/mr/jf